

关检融合视角下海关储备人才教学路径探究

王鑫涛^{1,*}, 王紫鑫²

(1.上海海关学院, 上海市, 201204; 0511211033@m.shcc.edu.cn;

2.陕西师范大学, 陕西西安, 710062)

摘要:近年来,我国进出口贸易量不断上涨。随着2018年关检融合的推进,海关职能范围进一步扩大,并为海关业务带来了更多的挑战,这对海关储备人才的教学也提出了更高的要求。本文以关检融合为海关监管、征税、缉私、统计这四大传统职能带来的问题作为出发点,提出了海关储备人才的教学路径。优化监管手段,不断运用新设备进行更加高效的查验。细化征税依据,加强归类能力的培养。学习稽查新技能,运用新技术进行稽查能力培养。精进统计技术,加大统计分析能力培养。

关键词: 教学; 关检融合; 海关

引言

随着我国进出口贸易的不断发展,进出口贸易量持续上升。为了在保证安全的前提下,提高进出口通关效率,简化通关流程,在2018年3月召开的十三届全国人大一次会议上,正式审议通过了国务院机构改革方案,明确“将国家质量监督检验检疫总局的出入境检验检疫管理职责和队伍划入海关总署”,自此拉开了关检融合的序幕[1]。海关作为国门卫士,具有监管、征税、缉私、统计等传统职能,但是随着关检融合的推进,海关职能范围也随之进一步扩大。传统海关业务与检验检疫业务有着较大差别,这对海关来说,是一次不小的挑战,同时也为海关储备人才的教学提出了新的要求。

1 关检融合给海关业务带来的挑战

1.1 人和物的监管

海关监管一般分为对人的监管和对物的监管。对于人来说,现阶段海关需要对旅客健康与否,是否具有传染病等进行排查。对于货物而言,关检融合前,一批货物进境需要分别报关和报检,海关业务更多的集中在报关部分的监管。但是关检融合后,报关单和报检单合并为一张报关单,实行“一次报关,一次查验,一次放行”,这给海关业务带来了挑战。

现阶段,随着国际贸易的飞速发展,进出口旅客和货物的数量迅速增长,这无疑给海关带来了巨大的挑战。面对如此庞大的工作量,效率低且成本高的批批查验方式并不适用。这意味着,一些可能携带病毒、有害物质或其他违禁品的货物,有可能在未经充分检查的情况下进入国内市场,给公共卫生安全和经济秩序带来严重威胁。同时,由于技术、设备和人员等资源的限制,也可能存在漏检的情况。一旦漏检的货物中含有违禁品或危险品,将给国家和社会带来不可估量的损失。因此,检验检疫工作必须采取更加科学、高效、智能的监管方式。

1.2 涉检货物的征税

在报关过程中需要对货物进行归类,确定其HS编码,但是很多植物、化学品等很难根据其物理外在特征进行辨别,容易在查验时蒙混过关,这对海关工作人员提出了更高的要求。在无法进行辨别时,海关工作人员会采样送检,而检验检疫过程往往会花费较长的时间,这与快速通关的初衷相悖。

在现阶段查验过程中，对于木材、玉石、化学品等很难用肉眼直接区分，外观特征极其相似的两种货物其征税税率相差可能很大。但是又很难在现场查验时，批批提取样本送检。很多海关工作人员对于此类货物的现场研判能力存在不足，这对海关人员的检验检疫相关知识提出了更高的要求。一些不法分子抱有侥幸心理，偷逃税款，这不仅扰乱了正常的贸易秩序，还很有可能导致国家税收流失和海关形象受损。

1.3 进出口货物的稽查

现如今，抱着侥幸心理钻空子的情况层出不穷，这类涉税走私行为给国家税收和贸易秩序带来了严重的威胁。由于走私者逃避海关监管的手法千变万化，如果没有扎实的专业基础和敏锐的洞察力，海关人员很难有效识别和打击这些走私行为。

当前，海关为提高通关效率，许多货物在提交相关单证并经过初步审核后便被放行，而无法做到对每一批次货物都进行详细的查验。这种模式虽然提高了通关速度，但也为非贸易物品走私提供了可乘之机。这些非贸易物品很有可能隐藏着违禁品、危险品或偷逃税款的商品。

这便对推动海关应用海关业务和检验检疫知识的学习进行有效打击走私的能力提出了更高的要求。而在海关储备人才的实际教学过程中，虽有提及稽查案件中的稽查程序和实践中的做法，但由于大多数实际案例涉及商业秘密，无法全面地、系统地展示全貌[2]。

1.4 进出口数据的统计

准确的数据归类对于海关统计工作是至关重要的。然而，由于关检两部门在长期的运作中各自形成了一套独特的商品归类体系，这种融合后的归类标准调整使得部分商品的归类变得模糊，从而导致了统计数据的准确性受到质疑。

不法分子会利用报检不能批批查验的漏洞，将无法用肉眼辨别的产品归向税率较低的税号，这种归类上的差异，往往会导致海关统计数据的失真。一般情况下，会用海关统计的数据来辅助研判国内外市场、产业结构、贸易趋势等宏观层面的走向，海关统计数据的准确性直接关系到国家宏观政策的制定。一旦统计数据出现了偏差，这将对宏观经济走向的整体呈现产生一定的误导，这便对海关人员统计预警参数等的设置及研判提出了更高的要求。

2 海关储备人才教学路径

2.1 优化监管手段

在国际贸易日益繁荣的今天，海关查验工作面临着前所未有的挑战。为确保货物安全、高效通关，海关积极引入了大型集装箱检查系统（H986）等尖端设备，以实现无接触查验[3]。随着海关监管技术的不断进步和海关查验设备的不断更新换代，这些都对于海关储备人才的技能提出了更高的要求。因此，须加大对海关储备人才在 H986 等智能审图查验能力等方面的培训力度。通过系统的理论教学、实训以及案例分析，使其能够具备较强的实操能力，熟练掌握并运用查验技术，提高风险识别能力，确保查验工作的高效性和准确性。

同时，还应该加强海关与高校和各有关机构的合作，共同研发出顺应发展的先进海关查验设备，为国际贸易发展提供更坚实的保障。不断对海关储备人才进行监管技能培训，使其顺应国际贸易的发展，更好地应对各种挑战，确保国际贸易的有序进行。

完善海关检验检疫技术的教学，从动植物检验检疫、卫生检疫、食品检验检疫等的基本原理和操作方法方面分别展开培训，进而使其在现场查验时能够较为准确迅速地辨别出监管对象的潜在风险。同时，定期组织专门的培训，邀请业务专家进行授课，及时更新授课教材，开展相关监管实训，不断提高海关人员的专业水平和业务能力。

2.2 细化征税依据

为尽可能规避利用税号逃税而带来的风险，应提升海关储备人才归类方面知识的教学，进行有针对性的教学强化。归类知识的准确性直接关系到进出口货物的合规性和税收的公正性。然而，在实际操作中，经常会发

现, HS 编码网站上的很多判例, 在查询同一商品的归类时会存在差异。为了能够更加准确的进行涉税货物的归类, 必须从源头上提高相关货物归类的准确性。可建立系统的判例库和专家库, 收集并整理国内外相关货物的归类判例以及有关专家意见, 确保在面临一线工作人员较难确认的归类问题时能够迅速找到准确归类方法。同时, 还应该形成长效机制, 定期进行更新和维护, 以适应国际贸易的发展, 并及时对海关储备人才进行最新内容的培训。

与此同时, 还需加强有关检验检疫技术的教学, 提高检测效率, 使其能够做到应检尽检。检验检疫技术是海关工作的重要组成部分, 在很多货物无法用肉眼进行区分时, 需要利用检验检疫技术排查其归类隐患。因此, 需要引进先进的检验检疫设备及技术, 加强海关储备人才相关技能的培训, 确保检测的准确性和时效性。

还应组织海关储备人才定期对存在税率差异的易混税号下品目开展专项研究。不法分子往往是利用这些税号下的一些品目来偷税, 需要在对这些品目的特点、贸易背景等深入研究的前提下, 提出具有针对性的管理措施及监管策略。

2.3 学习稽查新技能

在 2020 年稽查改革后, 海关工作的重点转为提高查发率, 这对海关的业务能力有了更高的要求。可通过系统培训和实践操作, 提高海关储备人才的专业素质和识别能力。同时, 引入先进的科技手段, 使用 VR 技术对海关工作场景进行模拟, 让学员在虚拟环境中进行培训, 提高学员的应对查验能力[4]。

现阶段稽查工作重心已经由只注重进出口环节货物的活动转变为关注包括生产、流转及使用在内的全流程非实物资料稽查, 要在多环节非实物资料的稽查中印证货物是否存在走私行为。这就需要海关储备人才具备更高的非实物查账的能力, 需培养其能够大量运用查账和审计等会计手段来发现走私行为的能力。同时, 还应加强海关储备人员对于稽查过程中涉及到的检验检疫知识的教学, 这将有助于其更了解相关检验检疫流程及原理, 能够在后续稽查作业过程中提高查发率, 更加敏锐地发现走私行为, 及时采取相关的措施进行打击。

2.4 精进统计技术

海关统计工作对数据的准确性、实时性和深度分析能力的需求也愈发迫切。因此, 加大海关储备人才在数据分析与监控方面的投入与培养, 显得尤为重要。为实现对异常数据的快速识别和报警, 需积极引进先进的数据分析技术与算法, 利用算法建立模型, 对大量的进出口数据根据提前设定好的阈值进行处理, 更加高效地识别出异常数据。

可以在现有基础上, 建立一套完善的统计数据监控系统, 对进出口数据进行实时收集、整理和分析, 当数据出现异常波动或偏离预设范围时, 自动触发报警机制。这样, 海关人员就能够较为迅速地了解到异常情况, 并及时采取相应的布控措施。

与此同时, 更要对海关储备人才的统计分析能力进行培养, 充分依托海关行业特色, 激活进出口商品归类、海关估价、和检验检疫等海关核心技术对教学体系的支撑作用[5]。使其具备基本的数据敏感性, 针对相关数据及时作出有效的分析, 并为宏观政策等的制定做出贡献。

3 总结

综上所述, 随着关检融合的推进, 通关时效大大缩短, 流程也不断简化, 这为进出口贸易带来了非常多的积极意义, 但是也为海关的储备人才培养提出了更高的要求。在海关的监管、征税、缉私、统计等方面都提出了新的培养目标。要做到: 综合考量实际, 在现有基础上, 优化监管手段, 不断运用新设备实现非接触查验; 细化征税依据, 加强海关储备人才归类等能力的培养; 学习稽查新技能, 运用 VR 等新技术进行实训, 使海关储备人才的稽查能力能够顺应时代的发展; 精进统计技术, 依托海关特色, 对海关储备人才的统计分析能力进行培养。

参考文献

[1] 黄赞. 海关后勤社会化改革研究[D]. 广西师范大学, 2019.

- [2] 高琦. 基于情景模拟的海关稽查课程教学改革探索[J]. 教书育人(高教论坛), 2020, (18):75-77.
- [3] 方健. 海关新政下港建路堆场经营模式优化[J]. 中国港口, 2023, (S1):94-96.
- [4] 祁军, 李银岚, 严晓, 谷玥婵. VR 技术在海关教育培训领域的应用研究[J]. 中国口岸科学技术, 2023, (06):34-39.
- [5] 吴烨, 于闻, 许祥云. 行业院校创新创业教育体系构建探析——以上海海关学院为例[J]. 科技创业月刊, 2021, (05):131-134.