

乡村振兴视域下留守妇女参与社区治理的实践逻辑与优化策略

丑欣桐

(沈阳师范大学, 辽宁省沈阳市, 110034; 2043178892@qq.com)

摘 要:在乡村振兴战略持续推进的背景下,留守妇女既是社区治理的重要参与者,也是乡村发展的关键主体,动员留守妇女参与社区治理成为推进乡村振兴的重要一步。本文通过分析留守妇女参与社区治理的实践逻辑,揭示其在乡村社区治理中的角色与优势。并从个体、家庭、社会与制度三个维度探讨影响留守妇女参与社区治理的因素,进而针对性提出优化策略。旨在提升留守妇女参与社区治理的能力和水平,构建长效参与机制,推动乡村振兴战略中基层治理体系的完善与发展。

关键词: 乡村振兴战略; 农村留守妇女; 社区治理

引言

乡村振兴战略是新时代解决“三农”问题、实现共同富裕的重大决策部署,其核心在于激活乡村内生动力,构建共建共治共享的基层治理格局。在农村劳动力持续外流的背景下,留守妇女逐渐成为乡村常住人口的主体,承担着农业生产、家庭照料与社区建设的多重职能。据中国农业大学的研究显示,全国有 8700 万农村留守人口,其中留守妇女有 4700 万[1],她们不仅是乡村社会稳定的“压舱石”,更是乡村振兴的重要参与者与推动者。

然而,当前留守妇女在社区治理中的作用尚未得到充分发挥。尽管国家政策明确鼓励妇女参与基层治理,但现实中,留守妇女仍存在参与意识薄弱、能力不足、制度支持缺位等多重困境,导致其参与多停留在事务性层面,难以深度融入治理决策环节。在此背景下,深入探究留守妇女参与社区治理的实践逻辑,剖析其在参与中面临的现实困境,并针对性提出优化策略,具有重要的理论价值与现实意义。

从理论层面看,研究留守妇女参与社区治理有助于丰富乡村治理主体理论,拓展性别视角下基层治理研究的深度与广度;从实践层面看,破解留守妇女参与困境,能够有效释放乡村治理活力,提升乡村振兴的内生动力,推动实现乡村治理现代化与社会和谐发展。本文将通过分析留守妇女参与社区治理的实践逻辑与现实困境,探索具有针对性和可操作性的优化路径,为乡村振兴战略的实施提供一些参考。

1. 理论基础

1.1 社会性别理论

社会性别理论诞生于 20 世纪 70 年代的西方女权主义运动,由美国人类学家 Gagle Rubin 率先提出,是女性主义理论的核心概念。它强调性别不是由生物属性决定的,而是社会文化建构的结果,应置于社会、文化背景中审视。不同历史时期、不同社会文化传统下,社会对男女两性的期待和界定不同,由此塑造出各异的性别角色模式。并且社会性别理论把两性关系视为基本社会关系,认为它本质上反映了社会关系和社会制度。从经济角度看,两性关系体现为生产关系中不平等的经济关系,女性在生产资料占有和劳动成果分配方面处于劣势。在乡村,留守妇女从事农业生产的贡献常被忽视,经济上依赖外出务工的丈夫,自身发展受限。叶敬忠等学者(2014)提出的“双重强制”理论框架下指出,留守妇女既承受市场化带来的经济压力,又受制于传统性别规范的文化约束,形成“无声压力”与“有声强制”的交织困境[2]。

1.2 增能理论

增能理论兴起于20世纪70年代,是一种协助个人、家庭、团体和社区获得发展能力的社会工作理论,其核心在于强调个人和群体可以通过与他人及环境的积极互动,获得更大的对生活空间的掌控能力和自信心,进而促进环境资源和机会的运用,实现自我发展。增能发生的层次分为三个维度。在个人层次,是指个人感觉自身有能力去影响或解决问题。人际层面,是个人与他人合作促成问题解决的经验。环境层次,则是能够改变那些不利于实现自助的制度和规则,以此促进个人的发展。辛家茹基于皖北砀山县G村的田野调查,发现留守妇女通过经济参与实现个体赋权,进而增强社区话语权。其研究指出,经济独立是打破“家庭附属”刻板印象的关键,但需配套技能培训与资源支持[3]。

2. 留守妇女参与社区治理的实践逻辑

2.1 生存理性驱动下的角色重塑逻辑

随着城镇化进程的加快,农村青壮年劳动力大量外流,乡村社会结构也发生了变迁,在丈夫外出务工的情况下,留守妇女成为乡村人口中的主要群体,由此也承担起照顾子女,赡养老人,家庭生产的多重责任。由于获取资源的有限性及生活负担的增加,她们会将个人能力逐步拓展至家庭场域之外,在社区公共事务中发挥着协商议事,矛盾调解等独特作用,社区也成为其获取资源,构建社会支持网络的重要途经。随着乡村社会结构变迁带来的角色重塑为留守妇女参与社区治理提供了现实可能性,使她们从传统意义上的“家庭主妇”身份开始转型。

2.2 社会资本积累的关系嵌入逻辑

乡村社会是个熟人社会,留守妇女长期生活在乡村社区,她们熟悉乡村的社区资源与社会网络,对社区的人际关系、文化传统、地理环境等方面有着深入的了解,具备天然的地缘与亲缘优势。基于此,她们能够更好地与社区居民沟通交流,在解决社区矛盾、组织社区活动时也更具亲和力和号召力。同时,相较于外出务工的男性,留守妇女在家庭事务之余拥有一些时间和精力参与社区治理,她们可以更及时地关注社区动态,参与社区日常事务的管理与决策。因而,社会关系网络构成了留守妇女参与治理的核心资源,为她们参与社区治理奠定了现实基础。

2.3 乡村振兴政策的制度赋权逻辑

国家乡村振兴战略的推进为留守妇女参与社区治理提供了制度性契机。政策文件中强调要“发挥妇女在乡村振兴中的独特作用”“培育女性社会组织”,这表明乡村振兴战略的实施离不开女性力量的积极参与,而留守妇女作为乡村人群中的重要主体,她们的参与对乡村振兴的实施至关重要。国家通过资源倾斜与平台搭建,赋予了留守妇女合法参与权,地方政府通过技能培训,项目扶持的方式,逐步构建留守妇女赋权体系,这为其参与社区治理创造了制度环境,这种自上而下的制度赋能打破了传统性别分工的限制,使留守妇女的参与行为获得合法性认可,也将她们参与社区事务的活力与积极性。

3. 留守妇女参与社区治理面临的现实困境

3.1 个体层面:参与意识不足与能力约束

3.1.1 留守妇女参与社区治理的意识淡薄

如前所述,虽然留守妇女在实践层面上具有参与社区治理的现实基础,但是由于她们受教育程度普遍较低,长期局限于乡村生活环境,信息获取渠道相对狭窄[4]。对社区治理的概念、内容及重要性缺乏清晰的认识,导致她们的参与意识普遍不高,且一些留守妇女认为社区事务是村干部和男人的事情,自身参与有限,存在“事不关己,高高挂起”的心态。此外,留守妇女获取信息资源渠道有限,对社区治理的参与途径了解甚少,

这也影响了她们的参与意愿。同时乡村事务多通过公告栏和广播形式告知，留守妇女因生活繁忙获取信息不够及时，也进一步影响了她们的参与意识[5]。

3.1.2 留守妇女自身能力受限

留守妇女受教育程度普遍较低，多为初中以下学历，在从未接触过社区治理的情况下，对社区治理的相关政策法规、议事规则缺乏系统的认知，进而导致她们在沟通协调、组织策划和政策解读等方面的能力薄弱，从而影响参与社区事务管理的效果。这种知识缺口会使她们在参与社区决策时难以准确理解议题本质，无法有效表达诉求，甚至因对程序的陌生感而主动回避参与。例如，在社区发展规划讨论中，许多妇女虽有想法，但因不熟悉议事规则和表达技巧，无法将建议转化为有效的提案。同时，由于留守妇女长期封闭的生活环境且未接受过系统培训，对现代社区治理的理念方法不够了解，需要不断适应社区治理的新要求，也进一步影响了其参与社区治理的实际效能。

3.2 家庭层面：家庭与社区事务的现实冲突

留守妇女的丈夫外出务工一般在半年以上，在这段时间内她们承担着家庭照料和农业生产的双重重任，成为家庭事务的主要承担者，包括照顾老人，抚育子女，操持家务和从事农业生产等。日常的家庭琐事如子女接送、老人护理、农田劳作便已经占据了她们大量的时间和精力，使她们无暇顾及社区事务。尤其是在农忙时节，留守妇女每天需在田间劳作数小时，结束后已疲惫不堪，无力再参与社区组织的会议、活动或志愿服务。此外，传统家庭分工模式下，家人对留守妇女参与社区事务的支持度较低，认为女性应将重心放在家庭内部，参与社区事务会影响家庭正常运转。这种家庭压力与期望，进一步限制了留守妇女参与社区治理的时间和空间。

3.3 社会与制度层面：性别观念的桎梏与制度保障不足

3.3.1 传统性别观念的社会性桎梏

传统性别观念为“男主外，女主内”，将女性角色定位为“家庭照料者”，认为女性应以家庭事务为主，这种观念在乡村社会中仍然根深蒂固，也由此形成了对留守妇女参与公共事务的隐性约束。一方面，社会普遍认为女性应将主要精力投入到家庭中，决策层面应以男性为主，对其参与社区治理存在着偏见，甚至质疑其能力与动机，从而使留守妇女参与渠道狭窄。另一方面留守妇女长期局限于家庭角色，缺乏对公共事务的主体意识，即便有参与意愿，也常因担心违反社会期待、遭受舆论压力而选择退缩，导致其在社区治理中难以真正发挥作用。

3.3.2 制度保障与参与机制的缺失

当前，针对留守妇女参与社区治理的制度保障体系尚不健全，缺少对留守妇女特殊需求的考虑，使她们参与社区治理缺乏有效的支撑。在制度保障方面，缺少对留守妇女的资源倾斜与激励机制。社区虽鼓励居民参与治理，但未提供灵活的参与时间安排或儿童托管服务，使得留守妇女因家庭责任难以抽身。另一方面，缺少对留守妇女的系统培训与支持制度，社区未能为留守妇女提供参与社区治理所需的技能培训和资源支持，使其因自身能力不足且无法获取有效的资源而无法发挥作用。在参与机制方面，现有的社区议事、决策流程多以男性话语为主导，缺乏专门针对留守妇女的表达渠道，社区会议多采用正式化、书面化的议事形式，对文化水平较低的留守妇女仍存在天然门槛，也使其难以真正融入社区治理体系。

4. 优化留守妇女参与社区治理的策略

4.1 激活留守妇女的内生动力，提升能力素养

4.1.1 激发参与意愿与榜样激励

留守妇女参与社区治理的意识普遍淡薄，一方面是由于她们对社区治理的内容并不熟悉，不清楚自己在其中能发挥什么作用，取得什么样的效果。同时乡村的留守妇女更多关注家庭内部事务对社区事务参与较少，由于从众心理的作用，也影响了她们的参与意愿。对此需要强化留守妇女的思想引导，帮助她们转变传统的思想

观念。依托乡村活动中心等阵地，开展主题宣讲活动，邀请优秀留守妇女代表分享参与社区治理的成功经验，通过案例分享，帮助留守妇女认识自身的价值，降低自我受限的心理。组织参观周边社区治理示范村直观感受参与带来的社会价值与生活改变，增强其参与意愿。

4.1.2 开展技能培训提升能力素养

通过问卷调查，访谈的方式全面了解留守妇女在参与社区治理中存在的知识盲区和技能短板。根据调查结果将留守妇女的年龄和知识水平分类。针对年轻、文化水平相对较高的留守妇女开展数字化技能培训，帮助她们熟悉数据，掌握社区管理需要的技能。对有一定生活经验的中年妇女，侧重于培训她们的矛盾调解、社区服务策划等实践类技能。对文化程度较低的妇女，从最初的政策解读入手，使她们了解并明晰政策的内涵。同时也要积极鼓励留守妇女将所学知识应用到实际社区治理中，社区为留守妇女搭建实践的成长平台，为其提供实地锻炼的机会，并设立适当的激励机制，以激发持续参与的动力。

4.2 协调家庭与社区事务，提供支持服务

4.2.1 构建家庭支持网络

社区积极联系妇联、慈善组织等在社区发展托幼、托老等服务，减轻留守妇女的家庭负担，使其有更多的时间和精力参与社区治理。同时发展社区互助服务，发动低龄老人等群体参与家庭照护互助，并组织社区志愿者队伍、大学生志愿者队伍，为留守妇女提供家庭事务帮助，在其参与社区治理工作时给予支持。此外，鼓励家庭成员理解和支持留守妇女参与社区事务，在社区内开展“家庭支持小组”建设服务，促进家庭成员理解支持女性参与公共事务，从而增加留守妇女的自信心。

4.2.2 创新弹性参与机制

在社区内构建弹性化的参与机制，推行碎片化参与模式，一方面利用微信群等媒体平台开展短时间议事，将社区议题拆解为可快速决策的小模块，例如垃圾分类点位设置等，以适应留守妇女碎片化时间的特点。另一方面将社区事务分解为宣传动员、资料整理等短周期任务，利用留守妇女接送孩子，照顾老人等零散时间完成，并且采用线上+线下相结合的模式，支持开展线上会议，电子签名等功能，实现线上也能参与治理。通过灵活的参与方式，适应留守妇女时间碎片的方式来推动其有效的参与社区治理。

4.3 树立平等的社会观念，完善制度保障

4.3.1 培育性别平等的社会文化氛围

利用乡村广播、活动中心、短视频平台等多元渠道，开展以性别平等为核心的主题宣传活动，弘扬男女平等的先进理念，以减少对留守妇女存在的性别偏见。通过制作通俗易懂的宣传标语，公益广告和微电影，展现留守妇女在社区治理中的积极贡献与优秀案例。树立留守妇女参与社区治理的先进典型，发挥榜样示范作用，引导社区居民认可和支持留守妇女参与社区治理，营造尊重、鼓励留守妇女参与社区事务的良好社会氛围。同时针对乡村男性、年长的老人开展专题培训，引导其理解并支持留守妇女参与社区事务。

4.3.2 健全政策保障体系

建立健全留守妇女参与社区治理的法律法规与政策体系，明确其参与的权利、义务和责任，以此为留守妇女参与社区治理提供制度保障。同时，在社区治理制度层面，完善现有的参与机制，拓宽参与的渠道，在社区协商议事等决策机制中，明确规定留守妇女代表的比例，确保其声音能在社区重大事务决策中得到充分表达。优先吸纳留守妇女参与社区养老服务、儿童关爱、环境整治等项目的策划与实施，并给予相应的培训指导，此外，将留守妇女参与度、满意度纳入考核范围，推动社区重视并支持留守妇女参与治理。

5. 结语

在乡村振兴视域下，留守妇女参与社区治理具有重要的现实意义，是乡村振兴中不可忽视的“她力量”。虽然目前留守妇女在参与的过程中面临着诸多的困境，但是也应积极探索可行的优化策略，从而发挥留守妇女在社区治理中的作用，这有助于推动乡村基层治理体系和治理能力现代化，也将为乡村振兴战略的实现注入新的活力和动力。

参考文献

- [1] 杨慧文. 乡村振兴视野下农村留守妇女生活困境的个案介入研究[D]. 湖北黄石:湖北师范大学, 2023.
- [2] 叶敬忠, 潘璐, 贺聪志. 双重强制：乡村留守中的性别排斥与不平等[M]. 北京：社会科学文献出版社, 2014.
- [3] 辛家茹. 社会性别视角下农村留守妇女参与基层治理研究——以砀山县 G 村为例[D]. 安徽合肥：安徽大学, 2024.
- [4] 汪淳玉, 叶敬忠. 乡村振兴视野下农村留守妇女的新特点与突出问题[J]. 妇女研究论丛, 2020(01).
- [5] 刘喜. 新时代农村留守妇女参与乡村治理的现状与对策研究[J]. 农村经济与科技, 2022(33).